



**ALIANCIA
FAIR-PLAY**

Ministerstvo zdravotníctva SR

Limbová 2
P.O. BOX 52
837 52 Bratislava 37

Vec: Podnet na začatie kontroly

I.

Týmto podávame podnet na začatie kontroly v súvislosti s postupom zadávania zákazky v Národnom ústave srdcových a cievnych chorôb, a. s., ktorého jediným akcionárom je Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky.

Podnet sa týka nesplnenia podmienky účasti podľa § 26a zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov (ďalej len "Zákon") pri procese verejného obstarávania na ŠZM pre intervenčnú rádiologickú liečbu so zameraním na stentgrafty a hustopletené stenty vrátane príslušenstva v časti 05, výsledkom ktorej bolo uzavretie kúpnej zmluvy č. 92/2015. Verejným obstarávateľom bolo Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a.s. a víťazom verejnej súťaže spoločnosť TransMedica, s.r.o. Výsledok verejného obstarávania bol zverejnený vo vestníku č. 156/2015 z 10.08.2015 pod označením 16413 – VST (príloha 1).

II.

Dňa 29.04.2015 bolo vo vestníku č. 83/2015 (9175 – MST) zverejnené oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania Národného ústavu srdcových a cievnych chorôb, a.s. (príloha 2).

Oznámenie bolo odoslané verejným obstarávateľom do vestníka dňa 23.04.2015. Na proces verejného obstarávania sa teda vzťahovali ustanovenia zákona 13/2015 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Na základe tohto zákona má verejný obstarávateľ zabezpečiť preukázanie majetkovej účasti (podľa § 26a Zákona), určiť podmienky účasti (podľa § 32 ods. 1 písm. b) a ods. 3 písm. e) Zákona) a vyhodnotiť v súlade so zákonom splnenie podmienok účasti (podľa § 33 ods. 5 a 6 Zákona).

Verejný obstarávateľ určil podmienky účasti vo verejnom obstarávaní, týkajúce sa preukazovania majetkovej účasti v súťažných podkladoch. (príloha 3)

Podľa súťažných podkladov musí uchádzač preukázať majetkovú účasť "predložením originálnych dokladov alebo ich úradne osvedčených kópií podľa § 26a ods. 3 zákona o



verejnom obstarávaní" a to "výpisom z obchodného registra alebo výpisom z inej zákonom ustanovenej evidencie, zoznamom akcionárov vedených akciovou spoločnosťou, dokladom vydaným centrálnym depozitárom cenných papierov alebo obdobnými dokladmi, vydanými inými orgánmi alebo orgánmi iných štátov, nie staršími ako tri mesiace."

Vítaz verejného obstarávania, spoločnosť TransMedica, s.r.o. na preukázanie majetkovej účasti predložila čestné vyhlásenie osoby konajúcej na základe plnej moci. (príloha 4)

Obsahom tohto čestného vyhlásenia je výlučne vyhlásenie splnomocnenej osoby, že "TransMedica, s.r.o. nie je osobou, ktorá by sa v súlade s § 26a zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov nemohla zúčastniť na verejnom obstarávaní", pričom okrem výpisu z obchodného registra o tom, že jediným spoločníkom spoločnosti TransMedica, s.r.o. je spoločnosť so sídlom na Cypre, neboli predložené iné doklady preukazujúce majetkovú účasť.

Podľa zápisnice Národného ústavu srdcových a cievnych chorôb, a.s. z kontroly splnenia podmienok účasti, TransMedica, s.r.o. preukázala majetkovú účasť čestným vyhlásením (ktoré je podľa tejto zápisnice odlišným typom čestného prehlásenia ako podľa § 32 ods. 11 Zákona), a tým splnila podmienky účasti. (príloha 5)

Dňa 27.7.2015 bola s víťazom súťaže uzavretá Kúpna zmluva na dodávky ŠZM pre intervenčnú rádiologickú liečbu - časť 05 - 92_2015. (príloha 6)

III.

Podľa nášho názoru pri preukazovaní majetkovej účasti víťaza verejnej súťaže neboli naplnené zákonné požiadavky, komisia na vyhodnocovanie ponúk nesprávne vyhodnotila túto podmienku za splnenú a bola podpísaná zmluva s víťazom (v hodnote 726100 eur bez DPH), ktorý mal byť zo súťaže pre nesplnenie zákonných podmienok vylúčený.

Podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného v čase procesu verejného obstarávania mal uchádzač preukázať majetkovú účasť výpisom z obchodného registra alebo výpisom z inej zákonom ustanovenej evidencie, zoznamom akcionárov vedených akciovou spoločnosťou, dokladom vydaným centrálnym depozitárom cenných papierov alebo obdobnými dokladmi vydanými inými orgánmi alebo orgánmi iných štátov, nie staršími ako tri mesiace. Iný spôsob preukázania majetkovej účasti Zákon účinný v tom čase nepoznal.

Obdobne jednoznačne boli zadefinované aj podmienky účasti v súťažných podkladoch, a to predložením originálnych dokladov alebo ich úradne osvedčených kópií podľa § 26a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, t.j. výpisom z obchodného registra alebo výpisom z inej zákonom ustanovenej evidencie, zoznamom akcionárov vedených akciovou spoločnosťou, dokladom vydaným centrálnym depozitárom cenných papierov alebo obdobnými dokladmi, vydanými inými orgánmi alebo orgánmi iných štátov, nie staršími ako tri mesiace.

Namiesto zákonom a súťažnými podkladmi vyžadovaného spôsobu zdokladovania výpismi z registrov, spoločnosť TransMedica, s.r.o. predložila čestné prehlásenie splnomocnenej



osoby, ktoré navyše ani neobsahovalo žiadne informácie o akcionároch, ale len vyhlásenie, že spoločnosť nie je osobou, ktorá by sa nemohla zúčastniť na verejnom obstarávaní.

Podľa § 26a ods. 3: *"Majetková účasť sa preukazuje výpisom z obchodného registra alebo výpisom z inej zákonom ustanovenej evidencie, zoznamom akcionárov vedených akciovou spoločnosťou, dokladom vydaným centrálnym depozitárom cenných papierov alebo obdobnými dokladmi vydanými inými orgánmi alebo orgánmi iných štátov, nie staršími ako tri mesiace."*

Čestné prehlásenie by teoreticky mohlo spadať výlučne pod zákonný termín *"obdobný doklad vydaný inými orgánmi"*. Za *"iný orgán"* v tomto prípade nemôže byť považovaný orgán akciovej spoločnosti a už vôbec za iný orgán nemôže byť považovaná splnomocnená osoba. Pre splnenie zákona však musí byť splnená aj podmienka, že musí ísť o *"obdobný doklad"*, teda o doklad preukazujúci, ktoré fyzické alebo právnické osoby majú vlastnícky podiel v spoločnosti. Ani túto podmienku čestné vyhlásenie splnomocnenej osoby nespĺňalo.

Napriek nesplneniu zákonných podmienok, komisia ktorá vyhodnocovala kritériá účasti takého čestné vyhlásenie akceptovala a Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a.s. ako verejný obstarávateľ podpísal s víťazom zmluvu.

Verejný obstarávateľ má povinnosť overovať, či sa uchádzač, ktorý sa do súťaže prihlásil (v tomto prípade jediný uchádzač, ktorý sa aj stal víťazom) nie je zo zákona vylúčený z verejného obstarávania. V tomto prípade uchádzač nepredložil žiadne doklady na preukázanie majetkovej účasti a verejný obstarávateľ žiadnym spôsobom nezisťoval či boli splnené podmienky účasti podľa § 26a ods. 1 Zákona, a pripustil účasť uchádzača.

Podľa Vlády Slovenskej republiky, prezentovaného v legislatívnom procese schvaľovania tejto zákonnej povinnosti, *"dôvodom predloženia návrhu zákona je snaha zabezpečiť, aby sa na verejnom obstarávaní mohli zúčastňovať iba spoločnosti so známou vlastníckou štruktúrou, čím vznikne priestor pre ucelenejší obraz o možných prepojeniach na politické pozadie"*. Podľa dôvodovej správy k návrhu zákona *"Štátu, ako aj občanom budú známe osoby, ktoré nakladajú s verejnými prostriedkami. Právnické osoby, ktoré sa uchádzajú o získanie verejnej zákazky, budú povinné preukázať svoju vlastnícku štruktúru až po úroveň fyzických osôb."*

V tomto prípade teda Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a.s. ako verejný obstarávateľ konal v príkrom rozpore so zámerom predkladateľa, zámerom zákonodarného zboru a litery zákona.

Preukazovanie majetkovej účasti prostredníctvom čestných prehlásení by teda mala byť vo všetkých prípadoch len krajnou možnosťou, ak z objektívnych dôvodov nemožno zabezpečiť zdokladovanie majetkovej účasti výpismi z registrov s menami všetkých fyzických alebo právnických osôb, ktoré majú v spoločnosti majetkovú účasť.

Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a.s. sa nemôže oprieť ani o výkladové stanovisko Úradu pre verejné obstarávanie č. 4/2015 (ktorého súladnosť so zákonom je prinajmenšom pochybná). Hoci výkladové stanovisko pripúšťa ako možnosť zdokladovanie



**ALIANCIA
FAIR-PLAY**

majetkovej účasti čestným vyhlásením, "cieľom má byť primárne zistenie a preukázanie skutočnosti, ktoré fyzické osoby majú tzv. kvalifikovanú účasť v záujemcovi/uchádzačovi".

Prinajmenšom v tomto prípade Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a.s. konal v rozpore so zámerom Vlády SR zabezpečiť, aby sa na verejnom obstarávaní mohli zúčastňovať iba spoločnosti so známou vlastníckou štruktúrou a nepostupoval v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Ministerstvo by malo nielen trvať na striktnom dodržiavaní zákona, ale nemalo by akceptovať u spoločností v jej pôsobnosti ani snahy o obchádzanie zákonných povinností.

IV.

Vzhľadom uvedené navrhujeme, aby Ministerstvo zdravotníctva vykonalo kontrolu v Národnom ústave srdcových a cievnych chorôb a aby minister v súlade so svojimi kompetenciami vyvodil personálnu zodpovednosť a vykonal opatrenia na nápravu stavu, ktorý je podľa nášho názoru v rozpore so zákonom.

Zároveň žiadame o oznámenie výsledku kontroly.

V Bratislave, 30.11.2015

počet príloh: 6



ALIANCIA FAIR-PLAY
Smrečianska 21
811 05 Bratislava
IČO: 44 810 195
www.fair-play.sk

Zuzana Wienk

programová riaditeľka
Aliancie Fair-play,
štatutár