

Ministerstvo financií SR
Štefanovičova 5
P. O. BOX 82
817 82 BRATISLAVA

V Bratislave, 4. marca 2015

Vec: Žiadosť o začatie finančnej kontroly

I.

Väčšina zmlúv, ktoré uzatvárajú subjekty verejnej správy, nadobúdajú účinnosť až po zverejnení. Ak nie sú zverejnené do troch mesiacov od uzavretia zmluvy platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.

Prinajmenšom v prípade desiatich zmlúv DOMOVa Speváckeho zboru slovenských učiteľov boli zmluvy plnené, hoci neboli v zákonnej lehote zverejnené a teda zmluvy nenadobudli účinnosť. Zverejnené boli až po viac ako troch mesiacoch od uzavretia zmluvy a preto pre ne platí, že k uzavretiu zmlúv nedošlo (§ 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka). Odkaz na zoznam týchto zmlúv, ktoré boli zverejnené po viac ako troch mesiacoch od uzatvorenia je uvedený v prílohe 1.

Podľa zákona § 5a ods. 14 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám sa povinne zverejňovaná zmluva zverejňuje nepretržite počas existencie záväzku vzniknutého z povinne zverejňovanej zmluvy, najmenej však počas piatich rokov od nadobudnutia účinnosti podľa zákona.

Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo (§ 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka).

Všetky subjekty verejnej správy majú povinnosť zabezpečiť hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť vynakladania verejných prostriedkov ako aj dodržiavanie právnych predpisov.

Toto (ne)konanie možno preto považovať za nakladanie s verejnými prostriedkami v rozpore s rozpočtovými pravidlami, nakoľko subjekty verejnej správy vyplácali verejné prostriedky na základe zmluvy k uzavretiu ktorej podľa zákona nedošlo.

V prípade plnenia desiatich zmlúv DOMOVa Speváčkeho zboru slovenských učiteľov, pre ktoré platí že k ich uzavretiu nedošlo, možno konštatovať, že plnenie bolo bez právneho podkladu a teda bolo nezákonné a nehospodárne.

II.

Slovenská technická univerzita v Bratislave uzavrela na základe verejnej súťaže z roku 2011 (11211 – VST) osem rámcových zmlúv so spoločnosťou Tecton, a.s. (príloha 2). V centrálnom registri zmlúv boli dňa 10.8.2011 zverejnených len osem 7-stranových zmlúv bez príloh (66 strán pri každej rámcovej zmluve), ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou zmlúv. Nezverejnené prílohy obsahovali predmet zmlúv (zoznam tovarov), ceny týchto tovarov a záručné doby pre jednotlivé tovary. Zverejnené zmluvy teda neobsahovali podstatné náležitosti, neobsahovali samotný zmluvný záväzok, a tým ich nemožno považovať za zverejnené. Plné verzie zmlúv boli zverejnené až v decembri 2012 (príloha 2), t.j. po vyše 15 mesiacoch od podpisu.

Podľa § 47a ods. 4 Občianskeho zákonníka teda platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo, nakoľko do troch mesiacov od uzavretia zmluvy nebola zmluva nezverejnená spôsobom, ktorý možno považovať za zverejnenie podľa zákona (neobsahovala podstatné náležitosti zmluvy).

Uvedené zmluvy Slovenskej technickej univerzity v Bratislave, pri ktorých platí že k ich uzavretiu nedošlo, možno konštatovať, že plnenie bolo bez právneho podkladu a teda bolo nezákonné a nehospodárne.

III.

Podľa zákona § 5a ods. 14 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám sa povinne zverejňovaná zmluva zverejňuje nepretržite počas existencie záväzku vzniknutého z povinne zverejňovanej zmluvy, najmenej však počas piatich rokov od nadobudnutia účinnosti podľa zákona.

Subjekty verejnej správy, ktorých zmluvy sú uvedené v prílohe č. 3 nezverejnili zmluvu v súlade so zákonom, nakoľko zmluvy boli zverejnené len na krátke obdobie (neboli zverejnené nepretržite a boli zverejnené na podstatne kratšie obdobie ako 5 rokov) . Tým nenaplnili účel zákona – zabezpečiť verejnú kontrolu zmluvy. Zasláním zmlúv na zverejnenie a následné zabezpečenie odstránenia zmluvy z centrálného registra bolo zjavne konaním v príkrom rozpore so zákonom, ktorého zámerom mohlo byť len zamedzenie prístupu verejnosti k obsahu zmluvy a formálne splnenie povinnosti, aby zmluva nadobudla účinnosť, ale verejne prístupná reálne nebola.

Tým, že zmluva bola zverejnená len na nepatrné obdobie má rovnaký efekt, ako nezverejnenie zmluvy, i keď formálne mohla zmluva účinnosť nadobudnúť.



Konaním týchto subjektov verejnej správy podľa nášho názoru teda došlo k porušeniu finančnej disciplíny tým spôsobom, že nedodrжали ustanovený spôsob nakladania s verejnými prostriedkami a porušili pravidlá a podmienky, za ktorých boli verejné prostriedky poskytnuté (plnenie zmluvy bez riadneho zverejnenia v centrálnom registri zmlúv).

IV.

Z uvedených dôvodov preto žiadame Ministerstvo financií, príp. prostredníctvom Ministerstva financií iný auditujúci orgán, aby vykonal finančnú kontrolu a zabezpečil tým dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, zabezpečil nápravu zistených nedostatkov, odstránil príčiny ich vzniku a uložil sankcie za nesplnenie povinností.

Zuzana Wienk
programová riaditeľka
Aliancie Fair-play, o.z.



príloha 1 (zmluvy, pre ktoré platí, že k uzavretiu nedošlo zo zákona):

<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1668013&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1668011&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1668009&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1667997&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1667991&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1667985&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1667977&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1608787&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1608744&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=1608715&l=sk>

príloha 2

Zmluvy STU, vo forme, v akej boli zverejnené po podpise v roku 2011:

<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134839>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134821>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134811>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134801>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134835>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134797>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134788>
<http://otvorenezmluvy.sk/documents/134781>

Zmluvy STU v kompletom znení s prílohami, ako boli zverejnené v decembri 2012:

<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247741&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247703&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247683&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247665&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247733&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247657&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247643&l=sk>
<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=247622&l=sk>

príloha 3 (zmluvy, ktorých zverejnenie bolo obmedzené - boli stiahnuté z centrálneho registra):

Čiastková vykonávacia zmluva (UniZA):	http://otvorenezmluvy.sk/documents/153021
Čiastková vykonávacia zmluva (UMB):	http://otvorenezmluvy.sk/documents/155022
Čiastková vykonávacia zmluva (STU):	http://otvorenezmluvy.sk/documents/210197
pôvodne zverejnené na adrese:	http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=331033&l=sk
Čiastková vykonávacia zmluva (TU):	http://otvorenezmluvy.sk/documents/233755
Zmluva o splátkach:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/393888
Kúpna zmluva:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/455240
Dodatok k zmluve o závodnom stravovaní:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/90964
Nájomná zmluva:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/107595
Zmluva o dielo:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/112572
Rámcová zmluva o obstaraní vecí:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/114774
Dodatok k rámcovej dohode:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/120930
Zmluva o vykonaní umeleckého diela:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/122750
Zmluva o vykonaní umeleckého diela:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/126899
Zmluva o ubytovaní:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/146098
Zmluva o spolupráci:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/162945
Dohoda MPSVR:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/333256
Dohoda MPSVR:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/339963
Zmluva o prevode:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/344039
Dodatok:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/345315
Dohoda o splátkach:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/393884
Dohoda o NPF:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/397388
Zmluva o dielo:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/398505
Zmluva o prevode majetku štátu:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/405430
Zmluva o poskytovaní výhod:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/416244
Zmluva o príspevku na činnosť:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/429971
Dohoda o príspevku na činnosť:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/429992
Zmluva o poskytovaní služieb:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/434829
Zmluva o poskytnutí podpory vo forme úveru:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/440027
Zmluva o absolventskej praxi:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/445490
Servisná zmluva:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/456573
Zmluva o nájme:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/489175
Slovak Aid:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/491611
Zmluva o poskytovaní odborných služieb:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/492357
Zmluva o výdavkoch na hosp. mobilizáciu:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/577254
Ekonomické služby:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/661739
Zmluva o dodávke plynu:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/100564
Zmluva o nájme nebytových priestorov:	http://otvorenezmluvy.sk/documents/1047313